Tilsynsplan for Struer Kommune 2026-2029

STRUER KOMMUNE

Indholdsfortegnelse

Tilsynsplan 2
1. Det geografiske område, som planen dækker 2
2. Væsentlige miljømæssige fokusområder 3
3. IE-virksomheder og IE-husdyrbrug 3
4. Tilsynsindsatsen 4
5. Samarbejde med andre myndigheder 7
6. Høring 7
7. Bemærkninger 7
8. Vedtaget 7
9. Gyldighedsperiode 7
Bilag 1 - Fortegnelse over IE-virksomheder og IE-husdyrbrug 8
Bilag 2 - Drikkevandsforekomster og nitratfølsomme indvindingsoplande 9
Bilag 3 – Beskyttet natur og Natura-2000 områder (habitat- og fuglebeskyttelsesområder) 10

Tilsynsplan

I 2013 trådte miljøtilsynsbekendtgørelsen i kraft. Bekendtgørelsen indeholder blandt andet krav om, at kommunerne skal udarbejde en tilsynsplan for miljøtilsyn med virksomheder og husdyrbrug, samt at tilsynsplanen skal opdateres mindst hvert fjerde år og være offentligt tilgængelig på Miljøstyrelsens Digitale Miljøadministration.

Formålet med en tilsynsplan er at give borgere, virksomheder, husdyrbrug og andre interesserede et indblik i hvordan kommunen tilrettelægger tilsyn, og hvordan tilsynsindsatsen på miljøområdet overordnet vil blive gennemført i den kommende fireårige periode.

Miljøtilsynet er et vigtigt redskab, der skal medvirke til at sikre et godt miljø. Struer Kommune lægger vægt på, at tilsynet er baseret på en god dialog med virksomheden eller husdyrbruget og at kommunen tilbyder den rette vejledning under tilsynet.

Miljøtilsynsbekendtgørelsen erstattede aftalen fra 2005 mellem Kommunernes Landsforening og Miljøministeriet om minimumsfrekvenser for samlede tilsyn (Minimumsfrekvensaftalen).

Bekendtgørelsen fastsætter minimumsfrekvenser for tilsyn med virksomheder og husdyrbrug og indeholder krav om, at kommunen hvert år gennemfører to tilsynskampagner.

Tilsynsplanen omfatter de virksomheder og husdyrbrug i Struer kommune, som ligger indenfor kommunens kompetenceområde.

Planen indeholder følgende:

1. en angivelse af det geografiske område som planen omfatter,
2. en generel vurdering af relevante, væsentlige miljøproblemer på tilsynsmyndighedens område,
3. en liste over IE-virksomheder og IE-husdyrbrug i Struer Kommune. Listen indeholder oplysninger om navn, adresse, CVR-nummer og gældende listepunkt,
4. en beskrivelse af kommunens tilsynsindsats, herunder bl.a. hvordan et tilsynsbesøg planlægges og gennemføres og
5. en beskrivelse af eventuelle samarbejdsrelationer med andre myndigheder i forhold til tilsyn.

Kommunen offentliggør et udkast til tilsynsplanen. Høringsperioden er fire uger, og i denne periode har enhver ret til at komme med bemærkninger.

Efter høringsfristens udløb foretager kommunen de nødvendige ændringer og stiller miljøtilsynsplanen til rådighed for offentligheden umiddelbart herefter på Miljøstyrelsens Digitale Miljøadministration https://dma.mst.dk/.

1. Det geografiske område, som planen dækker

Struer Kommunes tilsynsplan dækker hele kommunen. Det vil sige, at planen dækker et areal på ca. 246 km². Kortet på tilsynsplanens forside angiver det geografiske område, som planen dækker.

Struer Kommune er karakteriseret af flere områder, der har miljømæssig betydning, herunder

- vandområder,
- Natura-2000 områder, der er omfattet af international beskyttelse,

- områder med særlige drikkevandsinteresser, herunder et drikkevandsmagasin under Struer By,
- andre sårbare områder, herunder beskyttede naturområder og
- områder udlagt til boligformål, fritidsformål og anden støjfølsom anvendelse.

Af bilag 2 fremgår områder med særlige drikkevandsinteresser og nitratfølsomme indvindingsområder. Af bilag 3 fremgår beskyttet natur, kategori 1- og 2-natur samt Natura-2000 områder.

2. Væsentlige miljømæssige fokusområder

Kommunen søger at forebygge miljøproblemer, indenfor de omtalte områder, gennem udarbejdelse af miljøgodkendelser, miljøtilladelser og produktionstilladelser med vilkår for drift af virksomheder og husdyrbrug.

Sideløbende skal miljøtilsynet sikre forebyggelse af miljøproblemer, herunder blandt andet udledning af forurenende stoffer til luft, jord, overfladevand og grundvand samt affaldshåndtering, lugt, støj, opbevaring af husdyrgødning eller særlige forhold ved risikovirksomheder.

Overordnet set er formålet med kommunens miljøtilsyn med virksomheder og husdyrbrug at hjælpe virksomheder og husdyrbrug med at overholde reglerne for miljøbeskyttelse. Grundvandet skal beskyttes mod forurening, så der er rent drikkevand. Opbevaring af stoffer, produkter og materialer, der kan forurene jord og grundvand samt vandløb, søer og fjorden, er i fokus ved tilsynet.

I Struer Kommune indvindes drikkevand både fra et magasin beliggende under Struer by og fra magasiner i det åbne land. En del af tilsynsindsatsen er målrettet beskyttelsen af disse drikkevandsindvindinger for at tilgodese sikkerheden for rent drikkevand til alle.

De fleste af kommunens vandløb afvander til Limfjorden og en mindre del afvander til Nissum Fjord. Kvaliteten af det vand, som afledes, har stor betydning for både selve vandløbenes tilstand og for tilstanden i Limfjorden og Nissum Fjord. Tilsynet med landbrug og virksomheder er med til at sikre, at afledning af spildevand og overfladevand sker på en miljømæssig forsvarlig måde, således at både flora og fauna trives i vandløbene og fjordene.

Med de to årlige tilsynskampagner, ønsker Struer Kommune at forebygge miljøbelastninger, der hvor en målrettet indsats i forhold til et særligt tema eller branche vurderes at kunne have en miljømæssig effekt.

3. IE-virksomheder og IE-husdyrbrug

Særligt forurenende virksomheder og store svinebrug og fjerkræbrug er omfattet af EU's direktiv om industrielle emissioner (udledninger), benævnt IE-virksomheder. Direktivet sigter mod et højt beskyttelsesniveau for menneskers helbred og miljøet som helhed ved at reducere skadelige emissioner, særligt ved at benytte Bedst Anvendelig Teknik (BAT). Direktivet er implementeret i den danske miljølovgivning og bliver anvendt, når kommunen udarbejder miljøgodkendelser til IE-virksomheder og IE-husdyrbrug.

Fortegnelsen over IE-virksomheder og IE-husdyrbrug på tidspunktet for vedtagelsen af planen ses i bilag 1.

4. Tilsynsindsatsen

Struer Kommune fører tilsyn efter miljøtilsynsbekendtgørelsens bestemmelser. I bekendtgørelsen er der fastsat rammer for, hvordan tilsynene skal planlægges og udføres. Endvidere sætter bekendtgørelsen rammerne for, hvad kommunen skal offentliggøre omkring tilsynet, samt hvordan og hvornår. Tilsynene bliver offentliggjort på Miljøstyrelsens Digitale Miljøadministration https://dma.mst.dk/ med det indhold og de frekvenser, der er fastsat for offentliggørelse.

Den årlige tilsynsindsats for samtlige virksomheder og landbrug sker med afsæt i tilsynsplanen, en konkret miljørisikovurdering af hver enkelt virksomhed og husdyrbrug og i øvrigt efter reglerne i miljøtilsynsbekendtgørelsen. På den baggrund planlægger kommunen hvilke virksomheder og husdyrbrug, der skal have tilsyn det pågældende år samt hvilke typer tilsyn, der er relevante at udføre.

Tilsynsindsatsen for perioden 2026-2029

I tilsynsplanen 2022-2025 førte Struer Kommune tilsyn med ca. 140 virksomheder og ca. 151 husdyrbrug.

På tidspunktet for vedtagelsen af denne nye tilsynsplan skal kommunen føre tilsyn med ca. 126 virksomheder og ca. 109 husdyrbrug.

I perioden for tilsynsplanen 2022-2025 er 21 virksomheder lukket og et mindre antal virksomheder er kommet på listen over virksomheder, der føres tilsyn med, hvorfor antallet af virksomhedstilsyn er mindre for perioden 2026-2029. For husdyrbrugenes vedkommende er de fleste minkfarme lukket og flere mindre husdyrbrug er opkøbt af husdyrbrug, som tilsvarende vokser i størrelse.

Miljørisikovurdering

Kommunen skal lave en miljørisikovurdering af de tilsynspligtige virksomheder og husdyrbrug. Denne skal foretages på baggrund af en beregnet risikoscore, som består af fem vægtede parametre, der vedrører **sandsynlighed** for og **konsekvens** ved forurening. Parametre for sandsynligheden beregnes ud fra systematik i miljøarbejdet og regelefterlevelse. Parametre for konsekvensen beregnes ud fra, hvor store mængder miljøfarlige stoffer m.v., der forefindes, og hvordan disse opbevares, samt beliggenheden i forhold til sårbare områder.

Når der er beregnet en risikoscore, vil denne have betydning for kommunens prioritering af, hvor ofte der skal føres tilsyn med virksomheden/husdyrbruget ud over basistilsynene.

Risikoscoren revurderes efter hvert tilsyn.

Tilsynstyper

Kommunen udfører forskellige typer tilsyn. Disse forskellige typer fremgår herunder.

Basistilsynet - eller det samlede tilsyn - omfatter tilsyn med virksomhedens/husdyrbrugets miljøforhold, tilladelser og godkendelser. Basistilsynet indebærer altid et tilsynsbesøg på virksomheden/husdyrbruget.

Det prioriterede tilsyn er et tilsyn ud over basistilsynet og er en gennemgang af udvalgte miljøforhold, der medfører en høj score i miljørisikovurderingen. Det prioriterede tilsyn kan bestå af et fysisk eller et administrativt tilsyn.

§ 8 tilsyn er et opstartstilsyn, der udføres senest tre måneder efter, at bilag 2[1] virksomheder og større maskinværksteder er startet op for første gang og i idriftsat. Dette gælder også visse mellemstore fyringsanlæg.

§ 9 tilsyn er tilsyn, der udføres når kommunen konstaterer væsentlige uheld, som reaktion på klager over væsentlige forhold, eller som opfølgende tilsyn senest 6 måneder efter en væsentlig overtrædelse er konstateret ved et basis-/prioriteret tilsyn. Kommunen følger ved tilsynet op på det pågældende forhold (den væsentlige overtrædelse).
§ 9 tilsyn omfatter også tilsyn, når det er relevant før en godkendelse, bliver meddelt eller revurderet.

Tilsynskampagner
Hver år skal kommunen udføre to tilsynskampagner, som afgrænsede, planlagte tilsynsindsatser rettet mod en branche eller et tilsynstema, som kommunen udvælger. Kampagnetilsynet kan enten være et prioriteret tilsyn eller en del af et basistilsyn.

Tilsynsfrekvens
Tilsynsfrekvensen for det samlede tilsyn (basistilsynet) varierer for de forskellige typer af virksomheder og husdyrbrug. Virksomheder og husdyrbrug er inddelt i to kategorier, hvor inddelingen sættes efter om kommunen har meddelt godkendelser, tilladelser m.v. inden for særlige lovrammer.
Kategori 1 dækker over to inddelinger, hvor IE-virksomheder og IE-husdyrbrug (bilag 1[2]) samt mellemstore fyringsanlæg, der er teknisk og forureningsmæssigt forbundet til førnævnte type virksomhed/husdyrbrug, udgør kategori 1a. Øvrige virksomheder og husdyrbrug, som kommunen har meddelt miljøgodkendelse eller miljøtilladelse til, udgør kategori 1b. Kategori 1b omfatter ligeledes mellemstore fyringsanlæg, som er teknisk og forureningsmæssigt forbundet til en virksomhed eller et husdyrbrug omfattet af kategori 1b.

De virksomheder og husdyrbrug (inklusive mellemstore fyringsanlæg), der ligger i kategori 1, skal modtage basistilsyn mindst hvert tredje år. Kommunen skal hvert år udføre fysisk tilsyn med 40 % af virksomhederne/husdyrbrugene i denne kategori.

Alle øvrige virksomheder og husdyrbrug ligger i kategori 2 og skal modtage et basistilsyn mindst hvert sjette år. Kommunen skal hvert år udføre fysisk tilsyn med 25 % af virksomhederne/husdyrbrugene i denne kategori.

Ud over basistilsyn skal kommunen planlægge de prioriterede tilsyn ud fra miljørisikovurderingen og ud fra de planlagte kampagnetilsyn. Tilsyn kan også ske på baggrund af væsentlige klager og uheld.

Miljøforhold der kontrolleres ved tilsyn
Struer Kommune fører tilsyn med virksomheders og husdyrbrugs produktion og miljøforhold. Formålet er at tilse, at produktionsomfang, indretning og drift foregår forsvarligt og at gældende miljøregler og -bestemmelser.

Kommunen kontrollerer ligeledes at vilkår i produktionstilladelser, miljøgodkendelser m.fl. overholdes.

---

[1] *Godkendelsesbekendtgørelsen – bekendtgørelse nr. 1027 af 2. september 2024*
[2] *Bekendtgørelse om miljøtilsyn – bekendtgørelse nr. 1536 af 9. december 2019*

Ved gennemgang af virksomhedens/husdyrbrugets indretning og drift foretages følgende:

- vurdering af risiko for, og regulering af, udledning af miljø- eller sundhedsskadelige stoffer fra diverse oplag (affald, husdyrgødning, kemi, olieoplag m.v.) til miljøet,
- vurdering af forhold der kan medføre gener for de omkringboende i form af støv, lugt, fluer fra husdyrbrug, støj, vibrationer, m.v. og
- gennemgang af virksomhedens/landbrugets eventuelle vilkår, produktionstilladelser, egenkontroller m.v.

Procedurer for tilsyn

Kommunen fører både varslede og uvarslede tilsyn. Underretning om tilsynet sker efter reglerne i retssikkerhedsloven[3]. Virksomheder og husdyrbrug modtager, som udgangspunkt 14 dage før et tilsyn, et brev med oplysninger om hvilke forhold kommune vil gennemgå. Brevet bliver typisk sendt til den e-Boks der er tilknyttet det relevante CVR-nummer.

Tilsynsbesøget forberedes ved gennemgang af gældende tilladelser, godkendelser, tidligere tilsyn, eventuelle håndhævelse samt tilgængelige oplysninger om produktionen og evt. egenkontrol.

Ved tilsynsbesøget gennemgår den tilsynsførende ved basistilsynet samtlige miljøforhold på stedet sammen med repræsentanten for virksomheden/husdyrbruget. Væsentlige miljøforhold kortlægges, herunder afløbsforhold, oplag af miljøfarlige stoffer/husdyrgødning, oplag af farligt og ikke-farligt affald, emissioner til luft, forhold der giver anledning til støj samt egenkontrol.
Ved prioriterede tilsyn bliver primært de miljøforhold, som er emnet for tilsynet, gennemgået.

Efter tilsynsbesøget udarbejder den tilsynsførende en tilsynsrapport over observationer, egenkontroller, kortlægninger m.v. fra tilsynsbesøget.
Tilsynsførende meddeler skriftligt virksomheden/husdyrbruget om konklusionen på tilsynsbesøget, herunder om der er forhold, der skal rettes op. Håndhævelser meddeles skriftligt og eventuelt med tidsfrist for kommunens opfølgning. Konklusionen skal sendes til virksomheden/husdyrbruget senest 2 måneder efter datoen for tilsynsbesøget.

Kommunen offentliggør senest 4 måneder efter tilsynet en tilsynsrapport, der som minimum indeholder oplysninger om:

1. Baggrunden for tilsynet
2. Navn, adresse, CVR-nummer, evt. P-nummer/CHR-nummer
3. Typen af virksomhed/husdyrbrug
4. Dato for tilsynsbesøget
5. Hvad der er ført tilsyn med
6. Om der er konstateret jordforurening, hvis det er relevant
7. Om der er meddelt påbud, forbud eller indskærpelser til virksomheden/husdyrbruget
8. Konklusioner på virksomhedens/husdyrbrugets seneste indberetninger om egenkontrol, herunder om indberetningen har givet tilsynsmyndigheden anledning til at udstede påbud, forbud eller indskærpelser

[3] *Justitsministeriets lov nr. 1121 af 12. november 2019 om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter*

Kommunens offentliggørelse sker med undtagelse af de oplysninger der, ifølge reglerne herfor, vil kunne undtages fra aktindsigt i miljøoplysninger[4]. Det fremgår af tilbagemeldingen på tilsynet, hvilke oplysninger der planlægges offentliggjort.

5. Samarbejde med andre myndigheder

Samarbejde med andre kommuner

Struer Kommune har et udstrakt samarbejde med de øvrige Midt- og Vestjyske kommuner. Vi udveksler erfaringer og drøfter problematikker og udfordringer i miljøarbejdet. Vi tilsigter i samarbejdet at opnå en ensartet praksis, hvor der er et kommunalt råderum til det.

Samarbejde med andre myndigheder

Kommunen er i mange tilfælde høringsberettiget, når der udstedes ny lovgivning. Vi bidrager i relevant omfang med høringssvar og kommentarer, forbedringsforslag og lignende til de myndigheder, vi har berøring med i miljøarbejdet.

Som miljømyndighed er kommunen desuden forpligtet til at videregive information til relevante myndigheder, hvis kommunen under tilsyn eller myndighedsarbejde i øvrigt bliver bekendt med åbenlyse overtrædelser, som ikke hører under kommunens myndighed. Relevante myndigheder kan typisk være politiet, arbejdstilsynet og miljøstyrelsen.

6. Høring

Et udkast til tilsynsplanen blev behandlet på Teknik-, Miljø- og Klimaudvalgets møde den 4. marts 2026, hvor det blev vedtaget at sende udkastet i offentlig høring. Høringen forløb i perioden den i fire uger fra den 6. marts til den 7. april 2026.

7. Bemærkninger

Der indkom ingen bemærkninger i høringsperioden.

8. Vedtaget

Dato planen er endeligt vedtaget: 8. april 2026 og offentliggjort samme dato.

9. Gyldighedsperiode

Tilsynsplanen vil blive revideret i 2029.

[4] *Lovbekendtgørelse nr. 980 af 16. august 2017- Bekendtgørelse af lov om aktindsigt i miljøoplysninger (Miljøoplysningsloven)*

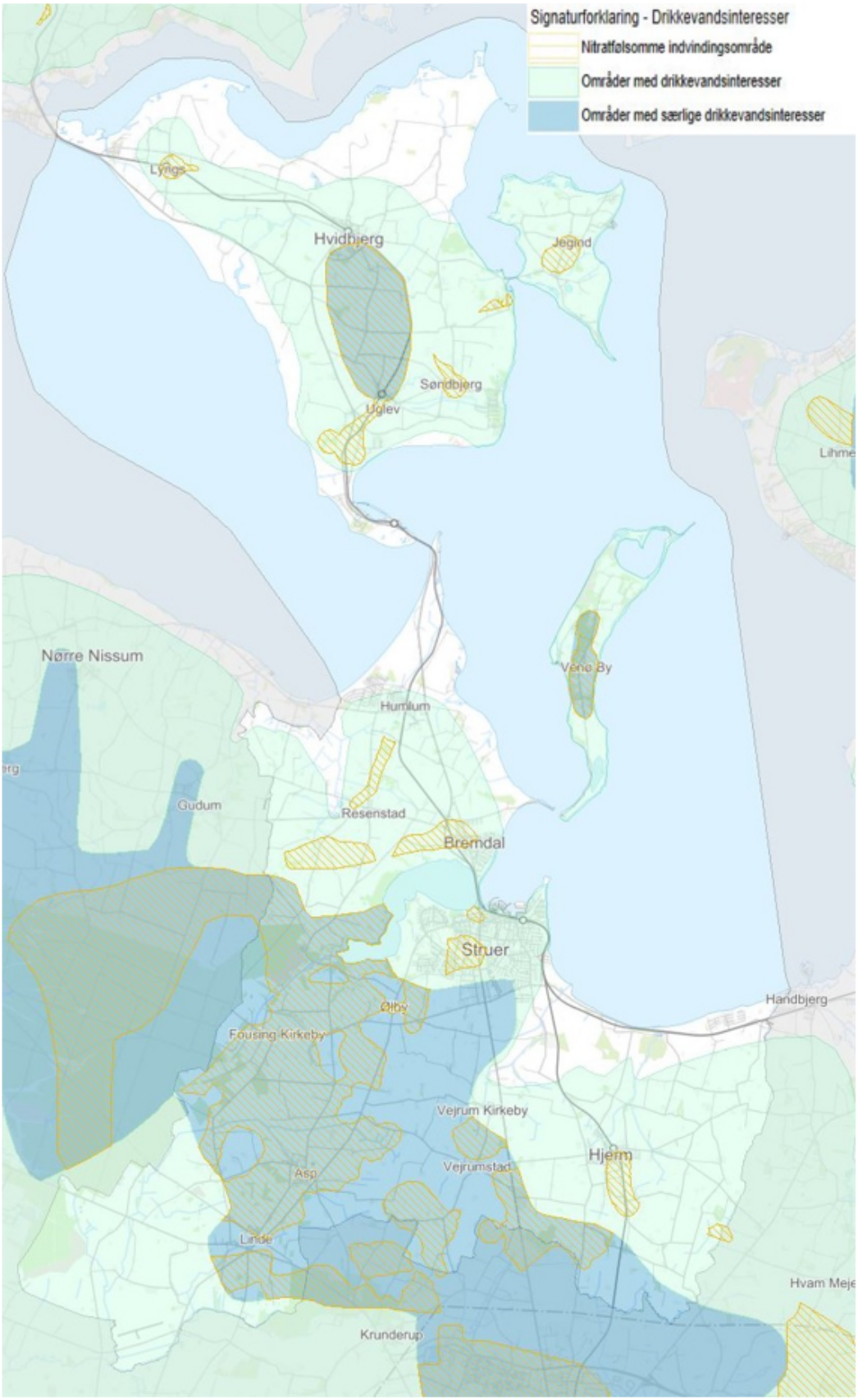
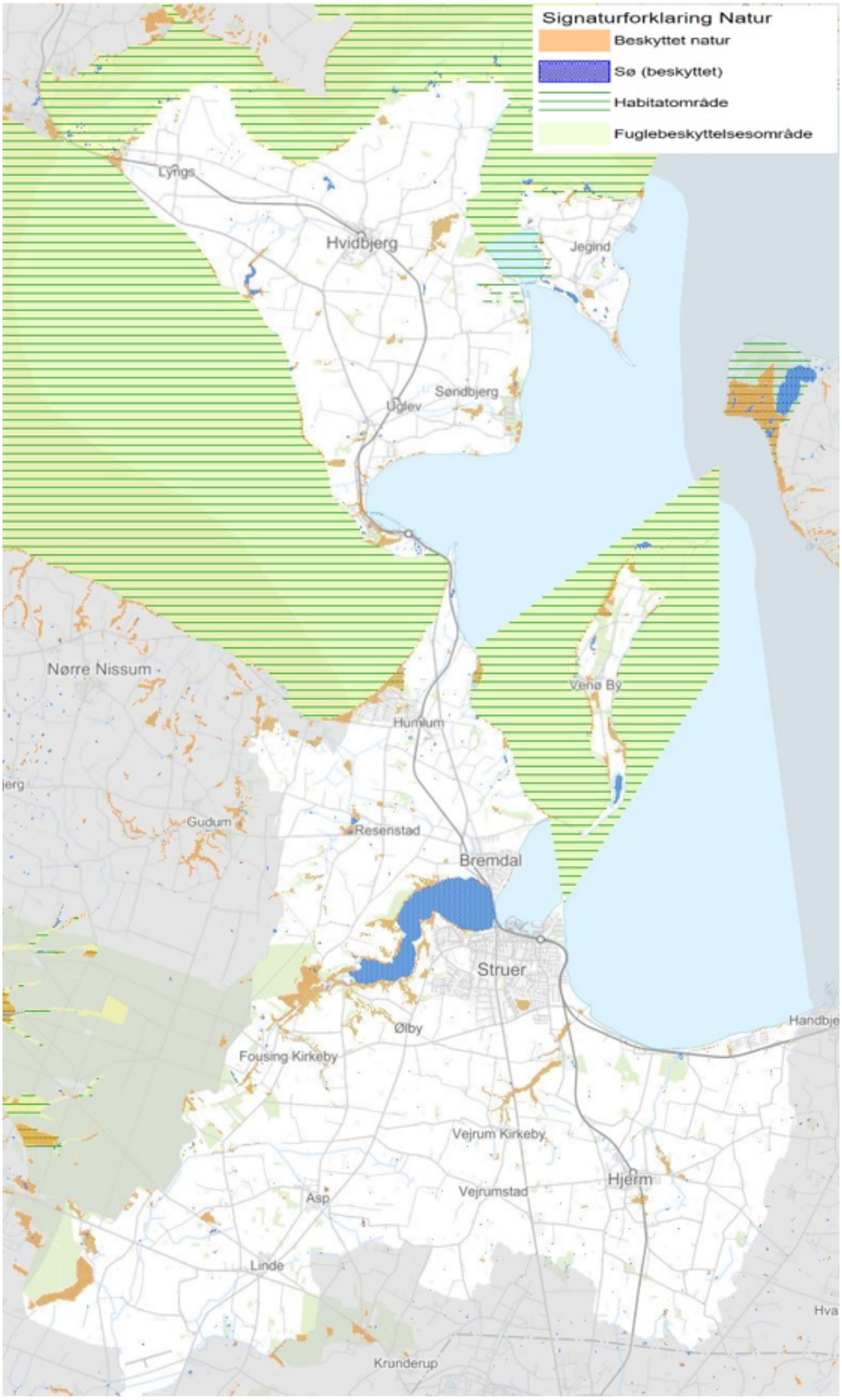
Bilag 1 - Fortegnelse over IE-virksomheder og IE-husdyrbrug

Virksomheder optaget på bilag 1 i godkendelsesbekendtgørelsen[5], landbrug godkendt efter § 12, stk. 1, nr. 1-3 (husdyrbrugloven[6]), samt husdyrbrug over stipladsgrænserne efter § 16a, stk. 2 i den nyeste husdyrbruglov[7].

Navn	Adresse	CVR-nummer	Listepunkt(er)/ godkendelse for IE-aktivitet
VIRKSOMHEDER			
Bang & Olufsen Operations A/S (fabrik 5 og fabrik 7)	Bang og Olufsens Allé 3, 7600 Struer	26035406	2.6.
Ausumgaard Biogen A/S	Ausumvej 4, 7560 Hjerm	45717909	5.3.b (i)
Hvidberg A/S	Vester Gimsingvej 4/ Hjulmagervej 3, 7600 Struer	27200265	5.1.b (ii)
Thyholm Maskinstation	Hovedvejen 41, 7790 Thyholm	25076966	5.3.b (ii)
HUSDYRBRUG			
Bonnesig v/Robert Lynge Andersen	Bonnesigvej 21, 7600 Struer	27301665	§ 16 a stk. 2 nr.1
Marslund I/S	Kobbelhøje 10, 7600 Struer	40084894	§ 16 a, stk. 2 nr. 1
Benny Ørskov Kronborg	Øksenbjergvej 11, 7560 Hjerm	34927626	§ 16 a, stk. 2, nr. 2
Bjarne Christensen	Lindevej 27, 7600 Struer	19109305	§ 16 a, stk. 2, nr. 2
Thomas Lønstrup Graugaard	Fælledvej 4, 7790 Thyholm	26042801	§ 16 a, stk. 2, nr. 2
Thomas Lønstrup Graugaard	Mellemvej 18, 7790 Thyholm	26042801	§ 16 a, stk. 2, nr. 2
I/S Grudsgaard	Bjørndalvej 14, 7790 Thyholm	38876627	§ 16 a, stk. 2, nr. 2
Bakkegaarden Gris ApS	Ausumvej 2, 7560 Hjerm	45855511	§ 16 a, stk. 2, nr. 2
Bakkegaarden Gris ApS	Sønder Hjermvej 21, 7560 Hjerm	45855511	§ 16 a, stk. 2, nr. 2
Benny Ørskov Kronborg	Tusgårdvej 6 A, 7560 Hjerm	34927626	§ 16 a, stk. 2, nr. 2
TJ Planteavl	Bastrupvej 4, 7600 Struer	20784342	§ 16 a, stk. 2 nr. 3
Vile Invest ApS	Holstebrovej 79, 7560 Hjerm	36949147	6.6. 3)
Niels Frederik Gade	Langagervej 4, 7600 Struer	69011268	6.6. 3)
Sivekærgaard Lars Qvist Kristensen	Hestbækvej 21, 7600 Struer	40566481	§ 16 a stk. 2, nr. 3
Lynggård I/S	Pilgårdvej 1, 7600 Struer	44272628	§ 16 a, stk. 2 nr. 3
Bjerggaard v./Jens K. Nørmark	Klosterhedevej 25, 7600 Struer	10019885	§ 16 a stk. 2, nr. 3
NL Gade I/S	Lindevej 28, 7600 Struer	40081399	§ 16 a, stk. 2 nr. 3
Bøgelund I/S	Lucernemarken 28, 7600 Struer	36144769	§ 16 a stk. 2, nr. 3
John Ahle Mortensen	Tolsgårdvej 1, 7600 Struer	19101983	§ 16 a, stk. 2, nr. 2
Martin Merrild	Kviumvej 9, 7560 Hjerm	68013011	§ 16 a, stk. 2 nr. 3

[5] *Bekendtgørelse nr. 1027 af 2. september 2024 om godkendelse af listevirksomhed*
[6] *Bekendtgørelse nr. 442 af 13. maj 2016 af lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug (historisk)*
[7] *Bekendtgørelse nr. 520 af 1. maj 2019 (med senere ændringer) - Lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.*

Bilag 2 - Drikkevandsforekomster og nitratfølsomme indvindingsoplande



Bilag 3 – Beskyttet natur og Natura-2000 områder (habitat- og fuglebeskyttelsesområder)